

Специальный доклад

«О состоянии дел по реализации прав граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, на получение медицинской помощи по проведению заместительной почечной терапии (гемодиализ) и обеспечению их проезда в медицинские организации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для получения данной процедуры

(январь, 2019 год)

Стребкова Наталья Васильевна,
Уполномоченный по правам человека
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

В соответствии с пунктом 3.1 части 2 статьи 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.06.2015 № 55-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Уполномоченный) имеет право осуществлять анализ и оценку состояния дел по обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в автономном округе.

Действуя в законных интересах неопределенного круга лиц с учетом поступающих жалоб и обращений в адрес Уполномоченного от граждан страдающих хронической почечной недостаточностью, нуждающихся в получении медицинской помощи по проведению заместительной почечной терапии (далее также - диализные больные), аппаратом Уполномоченного, при взаимодействии с Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Департаментом социального развития автономного округа, органов местного самоуправления, а также с учетом мнения медицинского сообщества, общественных организаций, чья деятельность направлена на защиту прав инвалидов, проведен настоящий анализ состояния дел по реализации прав граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, на получение медицинской помощи по проведению заместительной почечной терапии (далее также - гемодиализ) и обеспечению их проезда в медицинские организации Ханты-

Мансийского автономного округа - Югры для получения данной процедуры (далее – анализ).

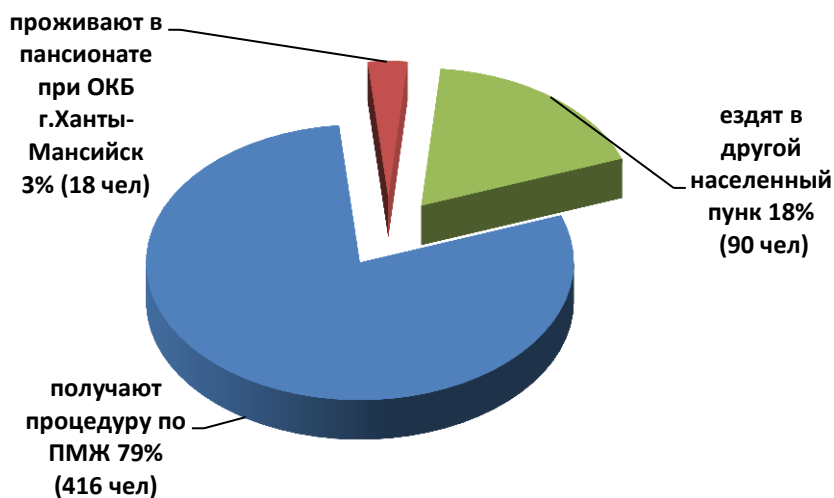
По данным Департамента здравоохранения Югры по состоянию на 1 июля 2017 года жизненно необходимую заместительную почечную терапию в Югре получают 524 пациента.

Заместительная почечная терапия в Югре организована в 9 медицинских организациях (далее также – диализные центры), из них:

7 медицинских организаций государственной формы собственности (бюджетные учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Окружная клиническая больница», г. Ханты-Мансийск, «Когалымская городская больница», г. Когалым, «Нижневартовская окружная клиническая детская больница», г. Нижневартовск, «Няганская окружная больница», г. Нягань, «Сургутская окружная клиническая больница», г. Сургут, «Советская районная больница», г. Советский, «Урайская городская клиническая больница», г. Урай);

2 частных медицинских организации (общество с ограниченной ответственностью «Диалам», г. Нижневартовск, функционирует с августа 2013 года, частное учреждение «Медико-образовательная организация «Нефрологический экспертный совет», г. Нефтеюганск, функционирует с марта 2014 года).

По месту жительства (месту пребывания) граждан получают гемодиализ в диализных центрах 416 пациентов (79% от общего количества пациентов), из них 5 человек снимают жилое помещение или проживают у родственников (близких) в г. Ханты-Мансийске и проходят гемодиализ в ОКБ г. Ханты-Мансийска.



Вынуждены проживать в структурном подразделении медицинской организации (пансионат при ОКБ г. Ханты-Мансийск) для прохождения программного гемодиализа 18 (3% от общего количества) пациентов из отдаленных и труднодоступных территорий Югры.

Практически пятая часть пациентов (90 человек или 18%) для получения программного гемодиализа систематически ездят от населенного пункта, где проживают, к месту нахождения диализного центра.

Из 22 муниципальных городов и районов только в шести содействуют в вопросах транспортного обеспечения диализных больных (55 человек), в том числе:

г. Лангепас, г. Радужный, Сургутский район – транспорт для перевозки пациентов до места получения процедуры гемодиализа выделяется администрацией на основании заключенных муниципальных контрактов;

г. Пыть-Ях – транспорт организует общество инвалидов на основании договора с администрацией на предоставление субсидии (гранта). За счет финансовой поддержки администрации обществу инвалидов компенсируется разница между фактической стоимостью проезда за нанимаемый транспорт и компенсацией, предоставляемой гражданину в рамках пункта 7 статьи 13 Закона автономного округа от 07.11.2006 № 115-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 115-оз);

г. Покачи – администрация возмещает частично расходы за оплату транспорта, нанимаемого пациентом самостоятельно. Администрацией города предусмотрено перечисление ежемесячного денежного возмещения гражданам (согласно предоставленным путевым листам и справкам из диализного центра) за нанимаемый ими автотранспорт, имеющий лицензию на перевоз пассажиров, где величина частичного возмещения расходов по оплате проезда составляет:

1) 3402 руб. за одну поездку в случае, если процедура гемодиализа проводится 1 нуждающемуся (один пациент в одной машине);

2) 1377 руб. за одну поездку каждому нуждающемуся в случае, если процедура гемодиализа проводится 2-м нуждающимся в один день (два пациента в одной машине);

3) 702 руб. за одну поездку каждому нуждающемуся в случае, если процедура гемодиализа проводится 3-м нуждающимся в один день, (три пациента в одной машине);

4) 365 руб. за одну поездку каждому нуждающемуся в случае, если процедура гемодиализа проводится 4-м нуждающимся в один день, (четыре пациента в одной машине).

В настоящее время только 3 пациента из г. Покачи проходят программный гемодиализ, поэтому возмещение расходов осуществляется в размере, указанном в пунктах 1 и 2.

Нефтеюганский район – администрация осуществляет ежегодную денежную выплату в размере 40 тыс. руб. непосредственно по обращению граждан, подтверждающих прохождение программного гемодиализа.

В Советском районе транспортировка двух пациентов, проживающих в Зеленоборске и Комунистическом, осуществляется машиной «скорой помощи» местной амбулатории.

Добираются до диализных центров самостоятельно общественным транспортом (авто, ж/д, водный, воздушный транспорт и др. (судно на воздушной подушке) - 33 человека.

Маршрутизация диализных больных приведена в таблице (прилагается), где минимальное время в пути от места жительства пациентов до диализного центра составляет от 10 мин. до 5 часов (по данным Депздрава Югры).

Наиболее сложная транспортная схема у двух пациентов из Октябрьского района (Октябрьское, Шеркалы). Пациенты от места проживания до диализного центра в г. Нягани добираться с пересадками посредством использования не только наземного, но и водного транспорта (в летний период). Время такого маршрута составляет до 5 часов. В зимнее время и в межсезонье – на вертолете, судне на воздушной подушке.

Более 2-х часов добираться до диализного центра пациенты из следующих населенных пунктов:

Нефтеюганский район (п. Куть-Ях, п. Сентябрьское – к диализному центру в г. Нефтеюганске);

Нефтеюганский район (пгт. Пойковский – к диализному центру в г. Ханты-Мансийске);

Нижневартовский район (п. Ваховск – к диализному центру в г. Нижневартовске);

Советский район (п. Зеленоборск – к диализному центру в г. Нягань).

Законом № 115-оз и постановлением Правительства Югры от 25.02.2010 № 77-п «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления гражданам частичного возмещения расходов по оплате проезда по территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к месту получения программного гемодиализа и обратно» (далее – Положение) предусмотрено частичное возмещение расходов гражданам по оплате проезда по территории Югры к месту получения программного гемодиализа и обратно в форме ежемесячной денежной выплаты из расчета 90% от установленных предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, а также исходя из количества полученных процедур программного гемодиализа в предшествующем месяце. Назначение ежемесячной денежной выплаты производится Центром социальных выплат по месту жительства гражданина по спискам, предоставляемым ежемесячно диализным центром.

Кроме того, установленные предельно максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, как правило, значительно ниже стоимости фактического проезда, тем самым по факту граждане получают компенсацию не 90 % от стоимости проезда, а ориентировочно 50 – 60 %.

По сведениям, предоставленным Департаментом социального развития Югры, за первое полугодие 2018 года ежемесячную денежную выплату получили 128 человек. Вместе с тем, по данным, предоставленным Депздравом Югры, из 524 пациентов только 90 человек систематически ездят от места проживания в диализный центр, находящийся в другом населенном пункте Югры, что гораздо меньше количества пациентов, получивших денежную выплату за первое полугодие 2017 года.

Данный факт может свидетельствовать об отсутствии единых учетных баз данных о диализных больных, их месте проживании и маршрутизации к диализным центрам.

В соответствии с пунктом 3.3 Положения компенсация за оплату проезда не назначается пациентам, получающим процедуру гемодиализа в диализном центре, находящемся в населенном пункте по месту их жительства, а также гражданам, получающим данную услугу и проживающим пансионате при ОКБ г. Ханты-Мансийска.

Вместе с тем, пациенты, проживающие в пансионате при ОКБ г. Ханты-Мансийска, периодически (в зависимости от имеющихся

финансовых возможностей) также выезжают на свое постоянное место жительства к семье (например: в поселки Ванзеват, Верхнеказымский, Сорум, Сосновский Белоярского района; в населенные пункты Березово, Игрим Березовского района; в поселки Болчары, Кондинское, Луговой Кондинского района; в поселки Елизарово, Луговской, Селиярово, Нялинское Ханты-Мансийского района), но оказываются в неравных социально-экономических условиях с теми гражданами, которые систематически имеют возможность ездить домой и при этом получать компенсацию за проезд на основании нормы закона № 115-оз.

Кроме того, проживание в пансионате при ОКБ г. Ханты-Мансийска для диализных больных, составляет 80 руб. в сутки, а для приезжающих к ним родственников койко-место в сутки (категории «стандарт») составляет 815 руб., что влечет дополнительные расходы для этих граждан.

Также на программном гемодиализе в терапевтическом отделении ОКБ г. Ханты-Мансийска находится тотально слепой пациент. Семья данного пациента проживает в п. Бобровский Ханты-Мансийского района и периодически (1- 2 раза в месяц) осуществляет транспортную перевозку больного к месту проживания семьи. При этом каких-либо компенсационных выплат за проезд ни сам пациент, ни сопровождающее его лицо не имеют.

В целях обеспечения реализации прав диализных больных на получение мер социальной поддержки, а также обеспечения доступности получения медицинской помощи в виде процедуры гемодиализа требуется более тщательно изучить вопросы:

компенсации расходов на проезд больным, проживающим в пансионате при ОКБ г. Ханты-Мансийска, и сопровождающим их лицам (при необходимости), вынужденным выезжать к постоянному месту жительства и обратно (внести дополнения в п. 3.3 Положения);

компенсации проезда не только от установленных предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, но и, например, по представленным проездным документам (на авиа, водный транспорт при отсутствии официальной автодороги), либо предусмотреть иные формы компенсации затрат диализным больным, проживающим в труднодоступных отдаленных от диализного центра территориях Югры;

обеспечения органами местного самоуправления организованной доставки (транспортного обеспечения) диализных больных к месту получения процедуры гемодиализа в населенных пунктах, имеющих

круглогодично используемую автомобильную дорогу с твердым покрытием.

Выявленные в ходе анализа проблемы требуют коллегиального обсуждения на межведомственном уровне с целью внесения возможных корректировок (дополнений, изменений) в постановлением Правительства Югры от 25.02.2010 № 77-п «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления гражданам частичного возмещения расходов по оплате проезда по территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к месту получения программного гемодиализа и обратно»